

PROVINCIE ANTWERPEN
ARRONDISSEMENT ANTWERPEN
GEMEENTE WUUSTWEZEL

RUP "Zonevreemde bedrijven – deelplan Clics"

Procesnota



COLOFON**Opdracht:** RUP " Zonevreemde bedrijven – deelplan Clics"**Opdrachtgever:**

Het College van Burgemeester en Schepenen
Gemeente Wuustwezel
Gemeentepark 1
2990 Wuustwezel

Opdrachthouder:

CDRO bvba i.s.m. NQN51 bvba
Winkelomseheide 233 bus 2
2440 GEEL
GSM. 0478 24 20 28
www.cdro.be
BTW: 0536 832 246
RPR Antwerpen afdeling Turnhout
IBAN: BE31 1430 8707 2355
BIC: GEBABEBB

Identificatienummer: CDRO/14053

Datum	status
06/2019	procesnota, fase voorontwerp

Ruimtelijk planner:

Nele Raets, ir. arch., erkend ruimtelijk planner
NQN51 bvba
GSM. 0484 35 90 03
nele@nqn51.be

Zonder de voorafgaande schriftelijke toestemming van CDRO bvba mag geen enkel onderdeel of uittreksel uit deze tekst worden weergegeven of in een elektronische databank worden gevoegd, noch gefotokopieerd of op een andere manier vermenigvuldigd.

Inhoud

1. INLEIDING	4	5.2. Communicatie en participatie aangaande de startnota	9
2. Samenstelling van het planteam.....	5	6. Besluitvormingsproces	11
3. Lijst van actoren, adviesinstanties, stakeholders en deskundigen ...	6	6.1. Startnota.....	12
3.1. Actoren.....	6	6.2. Scopingsnota	13
3.2 Adviesinstanties	6	6.3. Voorontwerp RUP en ontwerp effectenrapporten	13
3.3 Stakeholders	7	6.4. Ontwerp RUP voorlopige vaststelling	13
4. Weergave processtappen	8	6.5. Openbaar onderzoek	14
5. Wijze van communicatie en participatie	9	6.6. Definitief ontwerp	14
5.1. Momenten van communicatie en participatie.....	9		

1. INLEIDING

Op 1 juli 2016 bekrachtigde de Vlaamse Regering een decreet waardoor de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces van een ruimtelijk uitvoeringsplan geïntegreerd worden. Op vrijdag 17 februari 2017 keurde de Vlaamse Regering een uitvoeringsbesluit goed dat bij dit decreet hoort.

Het geïntegreerde planningsproces voorziet in de opmaak van een procesnota.

De procesnota is een aparte, op zichzelf staande nota die het volledige planningsproces omschrijft, zowel hoe het proces wordt gepland als hoe het effectief werd uitgevoerd. Het is dus een evolutief document: in de startfase zal dit nog zeer beperkt zijn, maar het document groeit aan naarmate het proces vordert.

De procesnota is een document met louter toelichtende waarde waarop geen inspraak mogelijk is. Het document is 'inert' voor aanvechting, aangezien het enkel een feitelijk relaas is van de doorlopen procedure en de ondernomen stappen. De procesnota is voor het publiek als het ware een 'leeswijzer" van de doorlopen planningsprocedure en de vervolgstappen.

De procesnota en in voorkomend geval de aanpassingen eraan worden op de website van de bevoegde overheid ter beschikking gesteld.

De procesnota omvat:

- de samenstelling van het planteam
- de lijst van de betrokken en te betrekken actoren
- de lijst van (advies)instanties, andere stakeholders, (formele) deskundigen (zoals in voorkomend geval de erkende MER- of VR-deskundigen)
- de verschillende doorlopen en geplande processtappen
- de wijze van communicatie en van participatie
- het verwachte besluitvormingsproces voor het voorziene plan

2. Samenstelling van het planteam

Het planteam heeft de rol om het RUP op te maken en het proces te coördineren.

Het RUP "Zonevreemde bedrijven – Deelplan Clics" wordt gecoördineerd door een planteam dat uit een afvaardiging vanuit het studiebureau, de betrokken diensten en het bestuur van de gemeente Wuustwezel is samengesteld. Het plan heeft betrekking op de huidige bedrijfssite gelegen op de hoek van Kampweg en Schietveldstraat, die vandaag gedeeltelijk bestemd wordt als KMO-zone volgens het gewestplan. Dit betekent dat voornamelijk de afdelingen ruimtelijke ordening, economie, mobiliteit en vergunningenbeleid betrokken wordt. Gezien het gaat om een kleinschalig plangebied, werd bewust gekozen om het planteam eerder beperkt te houden in kader van dit RUP. Volgens noodzaak kan het planteam – éénmalig, tijdelijk of permanent – nog worden uitgebreid met interne of externe experts.

De gemeente Wuustwezel laat zich voor de opmaak van het RUP bijstaan door een extern adviesbureau, zijnde CDRO bvba i.s.m. NQN51 bvba, die ook de gevraagde erkend ruimtelijk planner ter beschikking stelt.

Het planteam voor het RUP "Zonevreemde bedrijven – Deelplan Clics" bestaat uit:

- Ambtelijke afvaardiging vanuit de gemeente
 - Paul Deckers, Omgevingsambtenaar
- Bestuurlijke afvaardiging van de gemeente:
 - Dieter Wouters, burgemeester
- Vanuit het studiebureau:
 - Koen Daniels, CDRO bvba
 - Nele Raets, projectleider, erkend ruimtelijk planner, NQN51 bvba

De dienst Milieueffectrapportering (dienst Mer) en de dienst Veiligheidsrapportering (dienst VR) zijn niet opgenomen in het planteam, omdat ervan uitgegaan wordt dat respectievelijk een plan-MER en een Ruimtelijk Veiligheidsrapport (RVR) niet vereist zijn.

3. Lijst van actoren, adviesinstanties, stakeholders en deskundigen

3.1. Actoren

De provincie Antwerpen, dienst Ruimtelijke Planning en beleid, wordt beschouwd als een betrokken actor bij de opmaak van het RUP.

Op Vlaams niveau wordt het departement Omgeving als actor beschouwd.

Ook de GECORO Wuustwezel wordt beschouwd als een belangrijke te betrekken actor.

3.2 Adviesinstanties

Volgende adviesinstantie worden, conform bijlage 1 horende bij het besluit van de Vlaamse Regering van betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen, uitgenodigd voor advies:

- GECORO Wuustwezel
- Departement Omgeving
- Provincie Antwerpen
- Departement Landbouw en Visserij
- Agentschap Innoveren en Ondernemen
- Agentschap Wegen en Verkeer (AWV)
- Vlaams Energieagentschap
- Agentschap Natuur en Bos (ANB)
- Defensie
- VMM – operationeel waterbeheer
- Dienst Veiligheidsrapportage
- Watering Wuustwezel

De participatieprocedure werd gehouden van woensdag 17/10/2018 t.e.m. vrijdag 14/12/2018. Bij aanvang van deze periode werden de hierboven vermelde instanties aangeschreven met de vraag hun advies uit te brengen. Schriftelijke adviezen werden uitgebracht door GECORO, Provinciebestuur Antwerpen, Departement Omgeving, Departement Landbouw en Visserij, Agentschap Innoveren en Ondernemen, Agentschap Natuur en Bos, Defensie, VMM en VMM Operationeel Waterbeheer en Watering Wuustwezel.

Door het Agentschap Wegen en Verkeer en de Dienst Veiligheidsrapportage werd geen advies uitgebracht.

De schriftelijke adviezen werden integraal opgenomen in de scopingnota. De inhoud van elk van de adviezen werd op passende wijze verwerkt in de scopingnota, ter voorbereiding van fase voorontwerp.

Op basis van de scopingnota wordt aan de dienst VR en de dienst Mer uitdrukkelijk gevraagd of het plan geen aanzienlijke effecten kan hebben en bijgevolg de opmaak van een RVR en een plan-MER niet relevant zijn.

Een tweede adviesprocedure wordt gehouden in de fase van het Voorontwerp-RUP. Hierbij worden de hierboven vermelde instanties opnieuw uitgenodigd om advies uit te brengen in het kader van de plenaire vergadering. Deze plenaire vergadering heeft plaatsgevonden op 29 augustus 2019.

3.3 Stakeholders

Volgende stakeholders kunnen worden gedetecteerd:

- Bedrijven en eigenaars binnen het plangebied
- Inwoners van de gemeente Wuustwezel, in het bijzonder de direct aanpalende bewoners
- Afvaardiging vanuit de landbouw
- Afvaardiging vanuit lokale economie
- Afvaardiging vanuit het Ministerie van Defensie

4. Weergave processtappen

Het schema hieronder geeft de processtappen weer, en dit met aanduiding van een indicatieve timing voor wat betreft de fasen die nog doorlopen moeten worden (cursieve druk). De timing houdt met name geen rekening met eventueel oponthoud ten gevolge van het ontbreken van gegevens of het uitblijven van beleidsbeslissingen.

Start opmaak procesnota en startnota	maart – augustus 2018
1e participatie en adviesverwerking (60d)	september – midden oktober 2018
Hername van participatie en adviesprocedure (60d)	midden oktober – midden december 2018
Opmaak scopingnota (obv adviezen en raadpleging)	januari 2018
Beslissing dienst Mer inzake milieu-onderzoek	21 maart 2019
Start opmaak voorontwerp RUP	februari-juni 2019
Adviesprocedure voorontwerp RUP	Juli – augustus 2019
Plenaire vergadering	29 augustus 2019
Opmaak ontwerp RUP	september - oktober 2019
Ter inzage voor gemeenteraad	juni 2020
Voorlopige vaststelling	29 juni 2020
<i>Bekendmaking</i>	<i>Juli 2020</i>
<i>Openbaar onderzoek 60d (2e participatie)</i>	<i>27 juli 2020 – 25 september 2020</i>
<i>Vorbereiding behandeling B&A</i>	<i>Oktober 2020</i>
<i>Advies GECORO</i>	<i>Eind oktober - begin November 2020</i>
<i>Aanpassingen</i>	<i>November 2020</i>
<i>Definitieve vaststelling RUP</i>	<i>December 2020</i>

5. Wijze van communicatie en participatie

5.1. Momenten van communicatie en participatie

Er worden twee momenten van communicatie en participatie voorzien, één naar aanleiding van de opmaak van de startnota en één na de voorlopige vaststelling van het RUP door de gemeenteraad. De coördinatie en sturing van de raadpleging gebeurt door het planteam.

Het doel van het eerste participatiemoment is om iedereen op de hoogte te brengen van het planproces, het plan van aanpak en de startnota, en om daarbij kennis en input te vergaren, alternatieven te bepalen en suggesties te verzamelen. Deze participatieperiode beoogt niet zozeer om in detail de planopties te becommentariëren.

Het openbaar onderzoek later in de procedure vormt daarentegen de basis voor het formuleren van bezwaren op het ontwerp-RUP, zoals dit ook gebeurde binnen de voormalige RUP-procedure.

5.2. Communicatie en participatie aangaande de startnota

De startnota wordt gedurende 60 dagen ter inzage gelegd. De bevolking van de betrokken gemeente wordt voor het begin van de raadpleging geïnformeerd over de terbeschikkingstelling van de startnota door een aankondiging op de volgende wijze:

- aanplakking in de betrokken gemeente
- een bericht in het Belgisch Staatsblad
- een bericht in ten minste drie dagbladen die in de gemeente worden verspreid of in het gemeentelijke infoblad dat verspreid wordt in de betrokken gemeente
- een bericht op de website van de bevoegde gemeente.

De aankondiging bevat:

- de bevoegde overheid
- waarover de raadpleging gaat
- de betrokken gemeente(n)
- de plaats waar de startnota en de procesnota geraadpleegd kunnen worden
- de begin- en einddatum van de raadpleging over de startnota
- de plaats, de datum en het uur waarop het participatiemoment zal plaatsvinden
- de wijze waarop en het adres waar de bevolking haar reacties kenbaar kan maken en de vermelding dat reacties ook kunnen worden afgegeven tegen ontvangstbewijs op het gemeentehuis van de betrokken gemeenten.

De adviesinstanties, zoals bepaald in hoofdstuk 3.2 van deze procesnota, worden geconsulteerd door middel van het digitaal platform.

Het eindresultaat van deze adviesronde en de raadpleging van de bevolking, inclusief het participatiemoment, is een verzameling van adviezen, inspraakreacties en een verslag van het participatiemoment. De wijze waarop met deze informatie wordt omgegaan en het resultaat ervan, leidt tot de scopingnota.

Het verslag van het participatiemoment omvat een bundeling van alle opmerkingen en is eerder algemeen van aard.

Het gemeentebestuur stelt de startnota, de procesnota (en eventuele aanpassingen) en het verslag van het participatiemoment ter beschikking op haar website en laadt deze op in het digitale platform. Ook het verslag van het participatiemoment zal op de website van de gemeente geplaatst worden.

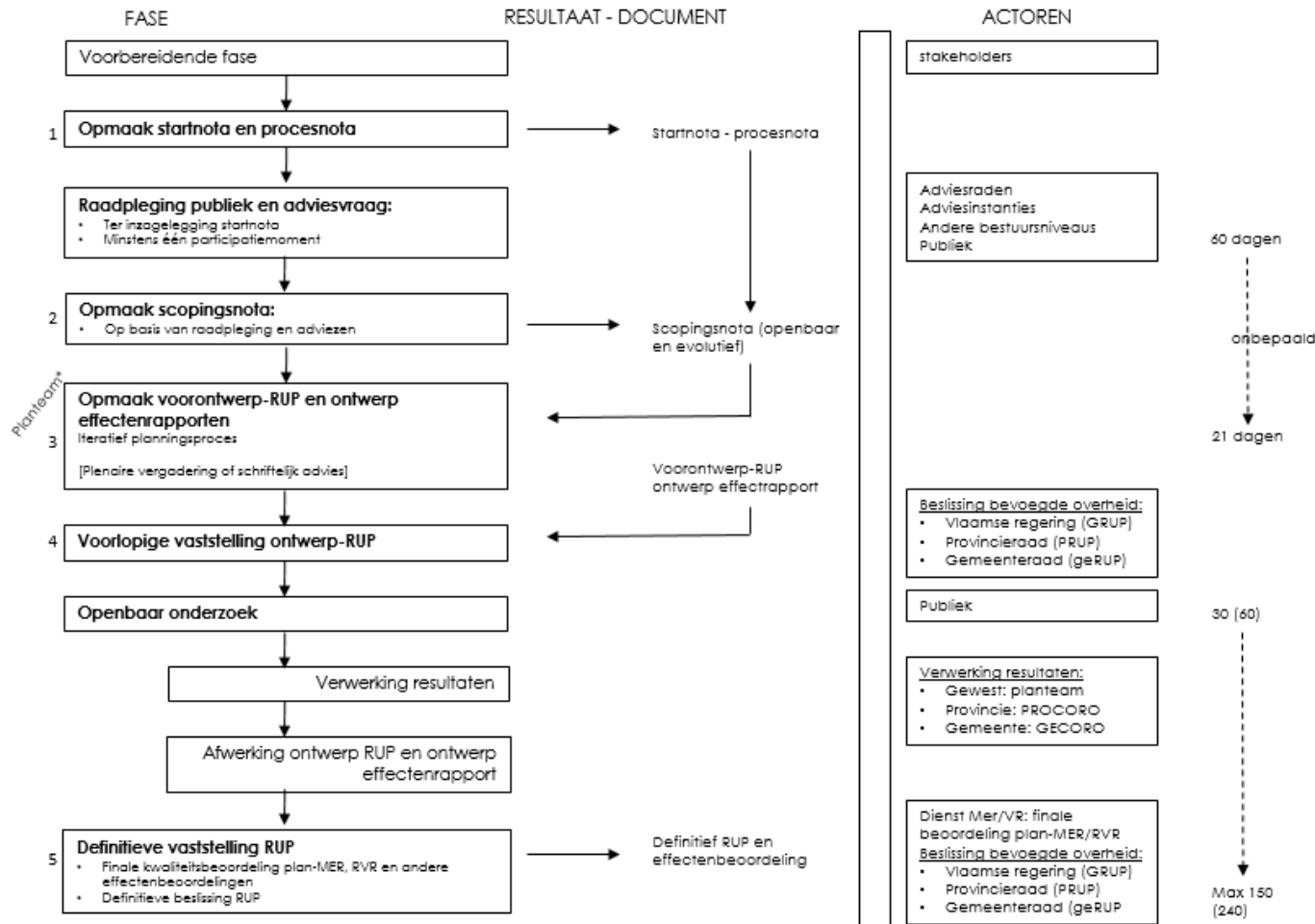
De publieke consultatie werd initieel gehouden in de periode van september-oktober 2018. Omwille van een procedurefout werd er echter geopteerd om de integrale participatieprocedure, zijnde de adviesvraag alsook de publieke consultatie opnieuw te organiseren in de periode van woensdag 17/10/2018 t.e.m. vrijdag 14/12/2018.

Daarbij werd een participatiemoment georganiseerd op 25/10/2018. Het verslag van dit participatiemoment werd integraal toegevoegd als bijlage in de scopingnota. Het participatiemoment nam de vorm aan van een infomarkt die vrij en doorlopend van 18u – 20u te bezoeken was door geïnteresseerden.

Er hebben zich echter geen bezoekers aangemeld tijdens de infomarkt. Er werden eveneens geen schriftelijke reacties uitgebracht.

6. Besluitvormingsproces

Onderstaand wordt het geïntegreerde planningsproces schematisch weergegeven.



* de dienst Mer en VR maken deel uit van planteam ingeval van mogelijke aanzienlijke effecten op mens en dier

6.1. Startnota

De startnota omvat:

- een beschrijving en verduidelijking van de **doelstellingen** van het voorgenomen ruimtelijk uitvoeringsplan;
- **een afbakening** van het gebied of de gebieden waarop het plan betrekking heeft;
- een beknopte beschrijving van de **alternatieven** voor het ontwerpplan of voor onderdelen ervan, die de initiatiefnemer heeft overwogen, en een beknopte beschrijving van de voor- en nadelen van de verschillende alternatieven;
- een beschrijving van de **reikwijdte en het detailleringsniveau** van het voorgenomen ruimtelijk uitvoeringsplan en daaraan gekoppeld de reikwijdte en het detailleringsniveau van de te voeren effectonderzoeken zoals in die fase gekend;
- de relatie met het ruimtelijk structuurplan en, in voorkomend geval, met andere relevante **beleidsplannen**;
- de beschrijving van de te onderzoeken **effecten** en van de inhoudelijke aanpak van de effectbeoordelingen, met inbegrip van de methodologie, zoals bepaald door de wetgeving van de op te maken effectbeoordelingen en van andere onderzoeken die nodig zijn voor het plan. In voorkomend geval bevat de startnota ook een weergave van de gedane analyse, vermeld in artikel 4.2.6, § 1, 5°, en artikel 4.4.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, met inbegrip van de redenen waarom geen planmilieueffectrapport, respectievelijk ruimtelijk veiligheidsrapport moet worden opgemaakt;
- in voorkomend geval, relevante gegevens uit **vorige effectbeoordelingen** of uit de goedgekeurde rapporten die daaruit zijn voortgekomen;
- in voorkomend geval, de impact of het effect dat het geïntegreerde planningsproces kan hebben op mens of milieu in een ander gewest of land of op de gebieden die onder de federale bevoegdheid vallen;
- een overzicht van **instrumenten** die samen met het voorgenomen ruimtelijk uitvoeringsplan ingezet kunnen worden, als die al bekend zijn in deze fase.

Het college van burgemeester en schepenen vraagt advies over de startnota. Het advies wordt uitgebracht binnen een termijn van zestig dagen, die ingaat op de dag na de ontvangst van de adviesvraag.

Het college van burgemeester en schepenen informeert de bevolking van de gemeente uiterlijk de eerste dag van die termijn over de inhoud van de startnota, raadpleegt de bevolking over de startnota gedurende dezelfde termijn, organiseert hierover ten minste één participatiemoment en maakt daarvan een verslag.

De reacties worden uiterlijk de laatste dag van de termijn van de inspraak aan het college van burgemeester en schepenen bezorgd. De wijze waarop reacties bezorgd kunnen worden, alsook de uiterste datum worden uitdrukkelijk vermeld in de informatie over de startnota. Het college van burgemeester en schepenen bezorgt de startnota, de adviezen, de reacties en het verslag van het participatiemoment aan de bevoegde dienst voor milieueffectrapportage en veiligheidsrapportage binnen een termijn van drie dagen na het afsluiten van de termijn.

6.2. Scopingnota

De resultaten van de raadplegingen (zowel publiek als adviesinstanties en adviesraden) worden besproken en door het planteam verwerkt in een scopingnota.

De scopingnota bouwt voort op de startnota en bevat minstens dezelfde onderdelen als de startnota. De scopingnota bepaalt de te onderzoeken ruimtelijke aspecten en de effectbeoordelingen die moeten worden uitgevoerd, alsook de methode ervan. Door het opmaken van de scopingnota wordt er richting gegeven aan het onderzoek voor wat betreft het plan zelf en de effecten.

Indien uit de startnota en de resultaten van de raadpleging blijkt dat er geen plan-MER/RVR vereist is, geven de dienst Mer en dienst VR dit in de scopingnota aan (dit is de voormalige 'screeningsbeslissing').

Na het verwerken van de resultaten van de eerste raadpleging kan het planteam aangepast worden, eventueel kunnen vertegenwoordigers van instanties (tijdelijk) toegevoegd worden aan het planteam of zijn andere niet meer noodzakelijk voor het verdere planningsproces.

6.3. Voorontwerp RUP en ontwerp effectenrapporten

Na de opmaak en het openbaar maken van de scopingnota doorloopt het planteam het verdere geïntegreerd planningsproces. Hierbij wordt het plan eventueel verder uitgewerkt samen met de effectbeoordelingen en eventuele andere onderzoeken die relevant worden geacht.

De betrokken adviesinstanties worden aangeschreven ter voorbereiding van een plenaire vergadering of een schriftelijke adviesvraag. De plenaire vergadering heeft plaatsgehad op 29 augustus 2019.

6.4. Ontwerp RUP voorlopige vaststelling

Het ontwerpplan en de eventuele ontwerp-effectbeoordelingen worden afgewerkt door het planteam op basis van de resultaten van het tot dan afgelegde planningsproces, de adviezen van de adviesinstanties en/of de resultaten van de plenaire vergadering.

Uiterlijk voor de voorlopige vaststelling van het ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan wordt in de scopingnota door de dienst bevoegd voor milieueffectrapportage bepaald of een milieueffectrapport moet worden opgemaakt.

Uiterlijk voor de voorlopige vaststelling van het ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan wordt in de scopingnota door de dienst bevoegd voor veiligheidsrapportage bepaald of een ruimtelijk veiligheidsrapport moet worden opgemaakt.

Het ontwerpplan en de eventuele ontwerp-effectbeoordelingen worden voorgelegd aan de gemeenteraad om het ontwerpplan voorlopig vast te stellen

6.5. Openbaar onderzoek

Het voorlopig vastgestelde ontwerpplan en de bijhorende eventuele ontwerp-effectbeoordelingen worden onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen.

De opmerkingen en de bezwaren worden uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek schriftelijk of digitaal aan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening bezorgd.

De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening bundelt en coördineert alle adviezen, opmerkingen en bezwaren en brengt binnen negentig dagen na het einde van het openbaar onderzoek gemotiveerd advies uit bij de gemeenteraad.

Het planteam past desgewenst het RUP aan.

6.6. Definitief ontwerp

Bij de definitieve vaststelling van het plan kunnen ten opzichte van het voorlopig vastgestelde plan alleen wijzigingen worden aangebracht die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde bezwaren en opmerkingen, of uit de adviezen, uitgebracht door de aangewezen diensten en overheden, of uit het advies van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening.

Het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan wordt samen met het besluit van de gemeenteraad en het volledige advies van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening onmiddellijk na de definitieve vaststelling met een beveiligde zending bezorgd aan de deputatie van de provincie waarin de gemeente ligt, en aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering en de deputatie beschikken over een termijn van dertig dagen om de uitvoering van het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan te schorsen.

Het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan treedt in werking veertien dagen na de bekendmaking van de gemeenteraadsbeslissing houdende definitieve vaststelling van het plan bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad.